

南京市人民政府办公厅发电

发电单位 南京市人民政府办公厅

签批盖章 翁国玖

等级

·明电 宁政传〔2019〕11号

编号

市政府办公厅关于对全市建设工程工地 实施差别化管理的通知

各区人民政府，市府各委办局，市各直属单位：

为进一步提升全市建设工程工地文明施工管理的精细化水平，提高建设各方主体做好工地扬尘管控的主动性，科学有序推进工程建设，经市政府同意，决定对全市建设工程工地实施差别化管理（以下简称差别化管理）。现将有关事项通知如下：

一、差别化管理工地的基本条件

凡申请差别化管理的工地，在开工前和工地日常管理中，应持续具备以下基本条件：

（一）文明施工责任体系健全

1. 建设单位对文明施工负总责，督促检查施工、监理单位落实相关工作措施。将文明施工费用列入工程造价，可适当提高取费标准，在工程承包合同中明确相关内容，并及时足额支付。现场文明施工管理无空白，公共区域按照相关规定明确管理单位。

2. 施工单位负责文明施工措施的具体落实，成立以项目经理为第一责任人的文明施工暨扬尘治理工作小组，建立覆盖全员的责任制，编制专项方案，并严格实施。在工地醒目处对外公示文明施工暨扬尘治理措施、责任人、主管部门等信息，并及时向建设单位、监理单位报送措施落实情况。

3. 监理单位对建筑工地文明施工负监理责任，将文明施工暨扬尘治理纳入工程监理细则，检查施工单位措施的落实情况，详实记录文明施工暨扬尘治理情况。对发现存在扬尘污染行为的，应当要求施工单位整改，对拒不整改或整改不到位的，应当及时向建设单位及相关部门、监督机构报告。

（二）落实现场文明施工措施

1. 应按要求安装环保在线监测、自动降尘、视频监控（必须覆盖扬尘污染区域，所有车辆出入口同时具备车辆不冲洗识别抓拍功能）等智慧工地系统，在线监测、自动降尘、视频监控系统必须有效运行，相关数据信息接入全市统一“智慧工地”监管平台。相关监管部门可通过网络平台，远程查看监控数据和施工现场视频。

2. 工地必须符合“五达标（围挡、硬化、覆盖、保洁、出入口冲洗）、一公示（工地出入口公示牌）”要求。对裸露场地、土堆、基坑、易扬尘物料采取密目网覆盖的，必须做到“两使用、一达到”：使用绿色密目网进行覆盖，使用四针以上密目网进行覆盖，达到防尘、固尘效果，全部覆盖到位；渣土车辆必须有规定手续、必须牌照清晰、必须出场密闭到位、必须冲洗干净。

3. 在主要道路、围挡、易产生扬尘的工作区域（土方作业区、砂浆搅拌区等）安装喷淋降尘系统，且有效运行，并通过塔吊喷淋、雾炮喷淋和机动洒水车辅助实施降尘。

4. 四级风以上天气，不得进行土石方开挖、回填或爆破施工作业；进行清扫作业时必须采取洒水、雾化等降尘措施。

大风天气时应停止场地和楼层清扫作业；建筑垃圾楼层间

运输要采取集装密闭方式进行，严禁凌空抛掷；市政道路施工进行铣刨、切割等作业时，应采取有效的防尘降尘措施。

5. 施工期间使用的非道路机械油品符合国Ⅵ标准，有规范的采购渠道和正规税务票据；使用国三及以上标准的非道路移动机械；非道路移动机械使用期间，排气烟度符合国家标准中Ⅲ类限值，无冒黑烟现象。

（三）现场施工扬尘可控

1. 在土方开挖和回填、地基基础、桩基、路基、绿化阶段未发生 PM_{10} 监测数据连续 30 分钟超过 $150\mu g/m^3$ 的行为（南京市 PM_{10} 监测数据超过 $150\mu g/m^3$ 除外）。

2. 在主体结构阶段未发生 PM_{10} 监测数据连续 30 分钟超过 $100\mu g/m^3$ 的行为（南京市 PM_{10} 监测数据超过 $100\mu g/m^3$ 除外）。

3. 未因文明施工和扬尘污染问题，被各级监管部门处理，或被群众举报且查实。

二、差别化管理工地的政策支持

对全市建设工程工地，现场文明施工管理规范、扬尘防控各项措施到位，符合差别化管理基本要求的，市、区各相关部门应提供以下政策性支持：

（一）在全市大气环境质量保障管控、重污染天气应急启

动的非最高等级管控期间，可正常维持施工，土方正常外运；最高等级管控时，禁止任何土方工程施工，渣土等工程车辆停止运输。

（二）根据道路交通状况和周边环境要求，调整出土时间，条件允许的区域可全天候出土。

（三）在夜间施工许可审批、扬尘环保税削减系数等方面予以支持。因生产工艺要求或者因特殊需要须连续作业的，相关夜间施工许可及时审批；在中高考等特定时期，按相关规定执行。

（四）优先推荐市、省级文明施工示范工地，给予施工企业、监理企业建筑市场信用分加分，专业工程工地可参照。

三、差别化管理工地确定与动态管理

（一）符合差别化管理条件的建设工程工地，按照“一个申报、三个审查”的过程，确定为差别化管理工地：

1. 建设工程工地建设单位向所属工程监管部门提出申请，工程监管部门会同所在区（园区）生态环境、城管部门进行审查，经三部门审查通过的建设工程工地即确定为差别化管理工地。

2. 市、各区（园区）工程监管部门定期上报差别化管理工

地统计情况，每月第一个工作日上报，当差别化管理工地发生改变后，需及时上报变更信息；房建市政工地报市建委备案，交通工地报市交通运输局备案，水务工地报市水务局备案，绿化园林工地报市绿化园林局备案。由市建委、市交通运输局、市水务局、市绿化园林局分别抄送市生态环境局、市城管局、市公安交管局。差别化管理工地名单及动态情况由市建委、市交通运输局、市水务局、市绿化园林局网上公示。

（二）各工程监管部门、生态环境、城管等部门加强对差别化管理工地的动态巡查，随机调取施工现场视频和监控数据，对巡查中发现不符合差别化管理工地基本条件情形的，责令整改；对未按规定整改或情形严重的，取消其差别化管理资格，由相关部门根据情形，可实施行政处罚、红黄牌警示、扣除建筑市场信用分，四个月以内不可再次确定为差别化管理工地。

（三）市建委、市交通运输局、市水务局、市绿化园林局、市生态环境局、市城管局对上报的差别化管理工地进行抽查，对把关不严、监管不力的情形予以纠正。

四、其他

（一）对为差别化管理工地提供产品、服务的混凝土搅拌站，按要求安装环保在线监测、自动降尘、视频监控，相关数

据信息接入全市统一“智慧工地”监管平台，且扬尘管控符合要求、混凝土等运输车辆净车出场的，参照差别化管理工地予以政策支持。

（二）全市建设工地的环保在线监测、视频监控等数据信息应接入全市统一“智慧工地”监管平台。

（三）各区（园区）、各相关部门可依据本文制定相关实施细则。

南京市人民政府办公厅

2019年2月3日

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市
检察院，南京警备区。