

# 南京市城乡建设委员会

---

## 关于开展工程招标代理机构“双随机” 检查情况的通报

各工程招标代理机构：

为进一步加强全市工程招标代理机构的事中事后监管，更好落实“双随机、一公开”监管工作，根据《关于开展工程招标代理机构“双随机”检查的通知》（宁建招字〔2018〕133号）精神和年度工作安排，市建委招标处组织开展了2023年下半年招标代理机构“双随机”检查工作。现将有关情况通报如下：

### 一、基本情况

2023年11月下旬，市建委招标处从全市建设工程招投标监管执法人员中随机抽取6名执法人员组成2个检查组，对从市建委建设工程招标代理机构信用信息库（含外省、外市进宁企业）中随机抽取的12家招标代理机构开展检查。本次检查主要通过听取企业基本情况介绍、查阅企业经营管理情况和从业人员培训教育情况等相关资料、抽查企业近2年在“e路阳光”

交易平台承接国有资金项目代理业务情况等形式开展，合计抽查了代理的招投标项目 31 个标段。

本次检查的综合性较强，检查结果基本反映了受检单位在企业经营、机构建设、人员培训、承接业务等方面的现状。从检查的结果看，各招标代理机构总体情况较好，专业素养和服务水平整体较高，主要体现在以下几个方面：（一）企业符合开展招标代理业务的各项基本要求，人事、财务、合同、档案等各项规章制度及代理工作规则健全，并按规定为员工缴纳了社保，办公场所面积均达到较好的标准；（二）执业注册资格人员、中级及以上职称人员职称证书齐全，定期参加或组织相关业务培训，做好继续教育工作；（三）委托代理合同基本完整，内容较规范，项目组成员满足要求，并能遵守招标代理操作规程开展业务；（四）达到国家规定必须招标的项目能实现进场交易，项目招投标资料基本完整，档案管理较为完善；（五）招标公告、招标文件等基本能按照国家、省市有关法律、法规及规范性文件相关要求编制；（六）对异议事项能够协助招标人按规定及时处理，积极稳妥地推进项目招标进程。

## 二、存在问题

通过本次检查也发现部分招标代理机构在企业管理和开展招标代理活动中存在不同程度的问题，主要表现在以下几个方面：

1.个别企业迎检意识淡薄。主要表现在对检查不够重视和积极配合，相关台账资料准备不全。

2.部分企业委托代理合同签订不规范。如代理合同以全过程咨询合同形式签订，缺少附件代理事项及人员安排表。

3.代理项目存在瑕疵甚至错误。部分项目初步发包方案不完整，未能在初步发包阶段一次性提交发包方案；资格审查条件或者评标标准设置不合理、不严谨，个别项目因招标文件相关内容表述不准确导致重新招标等。

4.招标组织不规范。个别项目招标代理委托合同中约定的项目组成员与实际经办代理业务的人员不一致。

5.从业人员学习培训系统化、常态化不够。部分企业对招投标从业人员专业技术能力的教育培训碎片化、表面化，对招投标新政策、新措施把握不够。

### **三、下一步工作要求**

1.各被检招标代理机构要针对通报中指出的问题，认真查找剖析原因，举一反三，尽快完成问题整改，并将整改情况于2024年1月底前报送市建委招投标监管处。

2.近期国家、省市相继出台了招投标管理规定和改革举措，各招标代理机构应进一步系统化、制度化、常态化强化对从业人员的培训教育，提高解决复杂问题能力，以适应有关政策调整和市场需要。

3.各招标代理机构及其从业人员要严格按照《招标投标法》、《招标投标法实施条例》等法律法规要求，在与招标人签订招标代理书面委托合同约定的范围内开展工程招标代理活动，并对招标代理业务承担相应责任。

4.强化与招投标行政监督部门、项目建设单位的沟通协调，积极服务好省市重大项目、民生项目的推进工作。

附件：具体问题一览表

南京市建委招投标监管处  
2023年12月18日





附件：

具体问题一览表

| 单位名称             | 涉及内容或项目                                           | 检查中发现的问题                                                 |
|------------------|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| 江苏诚信工程咨询管理有限公司   | 高旺路幼儿园、映江路幼儿园工程                                   | 1、开评标人员非代理项目组长；2、关于业绩兼得情况和评分办法中奖项计取情况表述不清楚。              |
| 南京宁政工程咨询有限公司     | 1、新铜花苑七期保障房及配套工程；2、南京地铁小镇青龙片区东流路（桂山路—龙王山大道）建设工程项目 | 评标办法中项目管理机构人员评分项未要求提供社保。                                 |
| 大洲设计咨询集团有限公司     | 南京市第一中学江北新区分校胡桥路校区工程总承包                           | 1、工程规模缺少与资质选取有关的跨度、高度等指标；2、施工进度款设定的金额仅有合同款的10%。          |
|                  | 南京市第一中学江北新区分校胡桥路校区场地平整                            | 土方弃置量达65万立方米未单独招标。                                       |
| 南京城建隧桥智慧管理有限公司   | 玄武湖景区莲花广场、月季园景观提升工程总承包                            | 1、开评标和招标文件编制人员非代理项目组组长；2、设计资质要求不全（缺少市政行业设计资质）。           |
| 江苏国采工程咨询有限公司     | 南京“文学之都”城市空间建设项目“世界文学客厅”一期工程总承包                   | 1、因项目概况未显示导致重新招标；2、招标范围遗漏设计概算；3、在设置履约担保的前提下同时设置差额担保前后矛盾。 |
| 江苏经天纬地建设项目管理有限公司 | 两桥商务区北片区四条支路及M地块地下连通道建设工程总承包                      | 招标文件设置不合理条款（要求联合体牵头单位必须由施工单位承担）。                         |
| 南京城市建设管理集团有限公司   | 绿水湾路（浦乌路—滨江大道）建设工程监理                              | 招标文件设置不合理条款（监理人员打分设置不合理）。                                |
| 南京中信工程造价有限公司     | 软件谷南园总部经济园区二期基坑支护工程                               | 委托代理合同内容填写不完整。                                           |
| 江苏苏亚金诚工程管理咨询有限公司 | 南京市中西医结合医院新建专科病房楼项目工程总承包                          | 招标文件设置不合理条款（项目管理机构7人全部要求研高）。                             |
| 江苏中润工程建设咨询有限公司   | 秦淮区内秦淮河东段以西区域37个片区雨污水管网清疏修缮工程                     | 委托代理合同内容不完整。                                             |